

# 社情民意

第 26 期  
(总第 33 期)

镇江市政协办公室

二〇一八年十二月三日

## 推进江苏军民融合产业高质量发展的几点建议

近年来，江苏主动把握国家战略机遇，加快推进军民融合产业规模化、集群化、特色化发展，取得了明显成效。同时，问题依然突出：

一是体制融合程度不深。制约军民融合深度发展的体制性障碍依然存在，统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系有待健全。二是产业融合范围不广。军工市场准入门槛高，“三证”资质办理周期长、手续复杂；军地合作缺乏信息交流平台，民营企业难以获得

### 领导批示

军品需求信息；军品生产特点，民企参与风险较大意愿不高。三是**技术融合动力不足**。军工企业推动“军转民”业务缺乏激励，造成军工技术市场转化周期长、投入大，军地科技资源、科研成果难以共享。四是**标准融合有待突破**。我国现行标准化体系采用军用标准和民用标准分体系建设方式，存在标准体系缺乏关联、标准重复建设等问题，也极大影响了军品民品的互用互通。五是**人才融合急需加强**。军工单位人才管理相对封闭，军民人才资源的统筹规划和融合互动相对欠缺，军民两用人才创新创造的活力有待激发。

为此建议：

**1. 强化载体建设，打造一批军民融合产业示范基地。**立足我省优势特色产业基础，高起点布局高端高新成长型产业，加快创建一批集研发设计、生产制造、现代服务于一体的国家级军民融合创新示范区，重点打造新材料、新能源、智能制造、空天海洋装备、新一代信息技术等军民融合产业链，推动军民融合产业向数字化、网络化、智能化、绿色化方向发展。

**2. 强化项目带动，培育一批军民融合领军企业。**积极支持“民参军”项目建设，引导科技创新能力强、产品特色鲜明、成长潜力大的优势民营企业有序参军，成为江苏经济发展新的增长点。大力招引“军转民”项目落地，与军工央企集团加强合作，重点引进一批军民融合重大项目，持续推进“军工+”产业在江苏落户。

**3. 强化协同创新，提升军民融合产业发展水平。**要引导军

民融合骨干企业与高等院校、军工院所共建研发基地和孵化中心,建设一批国家级重点实验室、工程研究中心等高端创新平台,加强关键核心技术攻关和先进装备研发,形成以领军企业带动、上下游企业配套、大院大所为支撑的常态化协同创新机制。要加快推进军民两大标准体系融合,对现有《标准化法实施条例》及军用标准化相关法规等进行修改完善,构建军地互联的标准化工作网络和公共服务平台,实现标准数字化资源的共建共享。

**4. 强化政策供给,优化军民融合产业发展环境。**要创新金融服务模式,鼓励设立军民融合专业银行,支持符合条件的军民融合企业通过资产重组、上市融资、发行债券等方式拓宽融资渠道;要保障项目用地,对列入省级军民融合发展规划的重点项目,在优先预留建设用地、盘活存量建设用地、降低企业用地成本等方面给予重点支持;要共育军地人才,将军转民、民参军人才建设纳入全省人才规划体系,重点支持急需紧缺的高层次经营管理、技术创新、高技能人才;要完善对接机制,建立集政策发布、信息交流、培训辅导、一站式认证等于一体的公共服务平台,发挥军民融合产业联盟、行业商会组织等社会力量的作用,促进军队所需与企业所能有效对接。

(镇江市政协经济科技委员会)